

О продовольственной безопасности и потреблении основных продуктов питания в России

Показатели продовольственной безопасности в России в целом достаточно высокие, однако во многих регионах ситуация с самообеспечением сложная. Кроме того, нормы потребления основных продуктов питания практически во всех регионах не соответствуют даже нормам Минздрава. В условиях роста цен на продовольствие и сокращения доходов населения ситуация лишь усугубляется, при этом падает и качество продовольствия, что чревато ухудшением показателей здоровья нации в среднесрочной перспективе. Для решения проблем необходимы инвестиции в АПК, развитие логистических цепочек, наращивание мощностей хранения продуктов питания.

Уровень продовольственной безопасности в стране значительно различается по видам продуктов питания и по регионам

Урожай в 2021 году, судя по данным о ходе уборочной кампании, будет относительно неплохим, хотя по ряду культур и отмечается снижение показателей. Например, валовые сборы зерновых по состоянию на 23 ноября 2021 г. оказались на 8,5% меньше уровня на аналогичную дату прошлого года. Как отмечает Минсельхоз, текущий урожай будет достаточным для обеспечения продбезопасности, однако в целом ситуация не выглядит однозначной.

В целом уровень самообеспечения основными продуктами питания по России достаточно высокий - по данным Росстата, в 2020 году уровень самообеспеченности по картофелю составил 89,2%, по молоку – 84,0%, по мясу – 100,1%, по овощам и продовольственным бахчевым культурам – 86,3%. Хотя, конечно, традиционно наблюдаются проблемы в самообеспеченности фруктами и ягодами – для них значение данного показателя составляет всего 42,4%. Однако не менее важно и то, что ситуация с самообеспечением очень сильно различается в разрезе регионов. Например, в Хабаровском крае в 2020 г. уровень самообеспечения по картофелю составил 61,9%, по овощам – 23,4%, мясу - 9,5%, молоку – 8,6%. В такой ситуации высокий уровень продовольственной безопасности многих регионов может быть достигнут лишь в случае наличия развитой логистической сети, покрывающей всю территорию страны.

Однако ситуация весны-лета 2020 г., разгара первой «волны» пандемии, показала, что Сибирский ФО и Дальневосточный ФО не вполне готовы к закрытию границ. В условиях плохо налаженной системы сбыта и реализации продукции между регионами внутри страны здесь сохраняется высокая зависимость от импорта продовольствия, что, в свою очередь, отражается на уровне и динамике цен, особенно на овощи. Например, в апреле 2020 г. наблюдался резкий рост цен на помидоры в Забайкальском крае (+25,4% в годовом выражении), Приморском крае (+37,8%), Хабаровском крае (+39,9%), Еврейской АО (+45,0%), тогда как в целом по России отмечалось снижение цен на данный вид продукции (-11,9% в годовом выражении). Аналогичная ситуация наблюдалась и с огурцами: существенный рост цен в Приморском крае (+22,2% в годовом выражении), Хабаровском крае (+45,5%), Еврейской АО (+53,2%) при падении цен в среднем по России на 14,8%.

Уровень потребления основных продуктов питания отстает от установленных Минздравом норм в большинстве регионов страны



* - Норма потребления, рекомендованная Минздравом РФ (Приказ от 2016 г.)

Источник: Росстат, Минздрав

Таблица 2. Распределение регионов по числу категорий продовольствия (из 9 – молоко и молокопродукты, хлебные продукты, яйца, растительное масло, сахар, картофель, мясо и мясопродукты, овощи и бахчевые, фрукты и ягоды), где в 2020 г. норма потребления была меньше рекомендованной Минздравом

Число категорий	Субъекты РФ
7	6 субъектов: Респ. Карелия, Севастополь, Курганская обл., респ. Тыва, респ. Бурятия, Чукотский АО
6	21 субъект: Брянская обл., Владимирская обл., Смоленская обл., Архангельская обл., Мурманская обл., Санкт-Петербург, респ. Адыгея, респ. Калмыкия, респ. Крым, респ. Ингушетия, респ. Карачаево-Черкессия, респ. Сев. Осетия-Алания, респ. Чувашия, Пермский кр., Ульяновская обл., Тюменская обл., респ. Хакасия, Томская обл., Забайкальский кр., респ. Саха-Якутия, Камчатский кр.
5	21 субъект: Ивановская обл., Калужская обл., Костромская обл., Москва, респ. Коми, Ленинградская обл., Псковская обл., респ. Дагестан, Чеченская респ., Удмуртская респ., Кировская обл., Пензенская обл., Саратовская обл., Челябинская обл., респ. Алтай, Иркутская обл., Кемеровская обл., Хабаровский кр., Магаданская обл., Сахалинская обл., Еврейская АО
4	19 субъектов: Курская обл., Московская обл., Рязанская обл., Тамбовская обл., Тверская обл., Тульская обл., Новгородская обл., Краснодарский кр., Ростовская обл., Ставропольский кр., респ. Башкортостан, респ. Мордовия, Оренбургская обл., Самарская обл., Алтайский кр., Красноярский кр., Новосибирская обл., Омская обл., Амурская обл.
3	13 субъектов: Белгородская обл., Воронежская обл., Липецкая обл., Орловская обл., Ярославская обл., Вологодская обл., Калининградская обл., Астраханская обл., Волгоградская обл., Респ. Марий Эл, Нижегородская обл., Свердловская обл., Приморский кр.
2	2 субъекта: Кабардино-Балкарская респ., респ. Татарстан

Источник: Росстат, Минздрав

Качество питания населения ухудшается, а структура питания является несбалансированной

Как было отмечено выше, средний уровень годового потребления в России превышает нормы Минздрава по хлебу, сахару (по этой категории более чем в 1,5 раза), растительному маслу, яйцам, но при этом сильно отстает по молоку, овощам, фруктам. Потребление мяса и мясопродуктов в целом также ниже нормы, хотя в данном случае отставание не очень значительное (70 кг против рекомендованных 73 кг). Подобные перекосы в потреблении могут свидетельствовать в целом о не вполне сбалансированной диете россиян. При этом если рассмотреть отдельные крупные категории продуктов питания, то выявляются еще более значительные диспропорции – например, в структуре потребления мяса и мясопродуктов. По данным ОЭСР, в 2020 г. в среднем россиянин потребил всего 10,0 кг говядины (в 2019 г. – 10,3 кг), при том, что рекомендованный Минздравом уровень потребления выше ровно в два раза (20 кг). Аналогичная ситуация и с бараниной – потребление на душу населения составило в 2020 г. всего 1,3 кг (в 2019 г. – 1,4 кг) при рекомендации в 3 кг. При этом по свинине потребление на душу населения в России даже несколько превышает норму (см. табл.3).

Табл. 3. Нормы потребления мяса в России, в 2020 г. (кг/год на человека)

	Потреблено в 2020 г.	Рекомендовано Минздравом России
Говядина	10,0	20
Баранина	1,3	3
Свинина	20,7	18
Мясо птицы	30,8	31

Источник: ОЭСР, Минздрав России

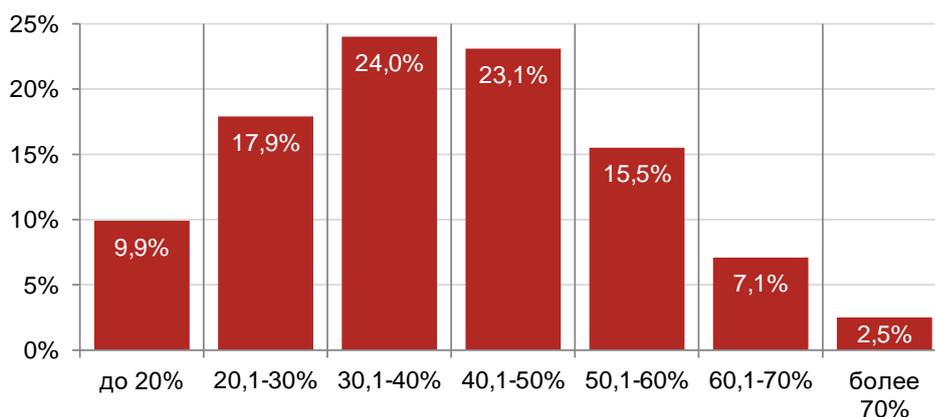
Растет также импорт пальмового масла, которое все больше входит в рецептуру отечественной продукции. Так, в январе-сентябре 2021 г. импорт пальмового масла в стоимостном выражении вырос на 57,0% по сравнению с январем-сентябрем 2020 г. (до 886,4 млн. долл.), в физическом выражении был отмечен рост на 7,1% (до 802,7 тыс. т) (данные ФТС).

Покупательная способность населения снижается, при этом наблюдается значительная дифференциация в потреблении отдельных продуктов питания в зависимости от уровня доходов

Ухудшение показателей потребления происходит на фоне значительной продовольственной инфляции и стагнации доходов населения. Падает доступность продовольствия: по данным Росстата, покупательная способность среднедушевых доходов населения по основным продуктам питания в январе-сентябре 2021 г. по сравнению с январем-сентябрем 2020 г. упала по курам на 3,7%, яйцам – на 9,6%, сахару - на 21,4%, подсолнечному маслу - на 12,3%, картофелю – на 23,4%, капусте – 12,5%, моркови – 27%.

При этом на закупку продуктов питания россияне тратят все большую часть доходов. Так, в 2020 г. доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах выросла до 33,2% с 29,7% в 2019 г. (согласно статистическому бюллетеню Росстата «Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах в 2020 году» по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). При этом распределение потребителей по доле расходов на питание (см. рис. 2) показывает, что у 72,2% домохозяйств расходы на питание на самом деле составляли более 30%, а почти у каждого десятого на продовольствие приходилось более 60% трат. При этом показатель варьировался от 22,3% в ХМАО и 25% в респ. Татарстан до 55,0% в респ. Дагестан. Высокие показатели наблюдаются также в Севастополе (44,9%), респ. Кабардино-Балкария (45,0%), респ. Крым (45,9%), Смоленской области (49,0%), респ. Ингушетия (53,5%) – в этих субъектах РФ население тратит на питание в среднем около половины дохода.

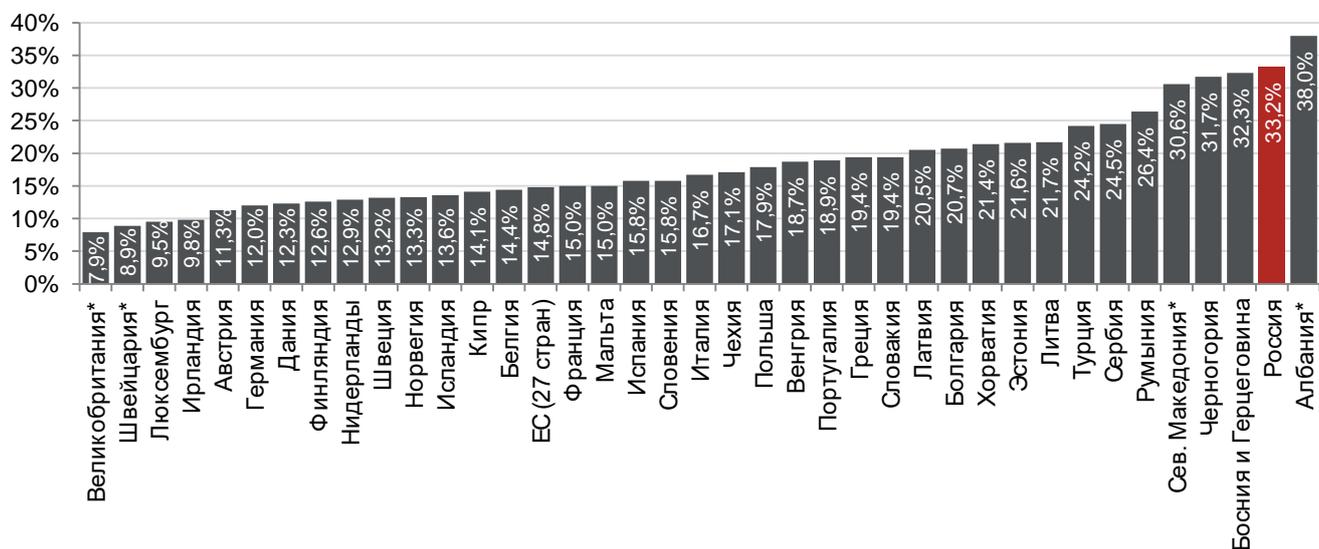
Рис. 2. Распределение домашних хозяйств по удельному весу расходов на продукты питания в потребительских расходах в 2020 г.



Источник: Росстат

Сравнение доли расходов на покупку продуктов питания по странам показывает, что значение данного показателя в России находится на высоком уровне, сопоставимом с уровнем беднейших стран Европы – Македонией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной, Албанией (см. рис.3), в то время как средний показатель по странам ЕС в 2020 г. составил лишь 14,8%.

Рис.3. Доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах в России и ряде европейских стран в 2020 г.



В случае отсутствия данных за 2020 г. использовались показатели 2019 г.

Источник: Росстат, Евростат

Согласно результатам выборочного обследования Росстата, выявляется и значительная дифференциация в среднем уровне потребления отдельных категорий продуктов питания в зависимости от дохода (см. табл. 4). Так, в домохозяйствах с самыми низкими доходами (первый дециль), например, потребление молока составляет в среднем 178 кг в год на человека, а в самых богатых домохозяйствах (десятый дециль) – 348,4 кг/год (при рекомендации Минздрава в 325 кг).

Таблица 4. Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах по уровню доходов (в среднем на потребителя в год, кг)

	1-ая дециль	10-ая дециль
Хлеб и хлебные продукты	86,5	94,4
Картофель	48,9	54,3
Овощи и бахчевые	67,9	121,2
Фрукты и ягоды	43,2	105,6
Мясо и мясные продукты	61	110,9
Молоко и молочные продукты	178	348,4
Яйца, шт.	179	285
Рыба и рыбные продукты	13,7	30
Сахар и кондитерские изделия	24,1	33,5
Масло растительные и др. жиры	8,9	10,5

Источник: Росстат

Таким образом, в целом фиксируется сильное расслоение населения по показателям потребления продовольствия в разрезе регионов, уровня дохода и пр. Истинное положение дел с продовольственной безопасностью при общих высоких показателях по стране также на самом деле не вполне благополучное. Такая ситуация связана с целым рядом факторов. С одной стороны, значительную роль играет общее снижение с 2014 г. реальных доходов населения. С другой стороны, проблемы создает и недостаток мощностей хранения, а также плохо организованные системы распределения и реализации продукции. Следствием этого становится рост цен на продовольствие и снижение его доступности. Для исправления ситуации необходимы не только инвестиции в наращивание производства продукции АПК, но и решение логистических и транспортных проблем, создание сети оптово-распределительных центров.

Контакты

www.icss.ru

Россия, 119180, Москва,
ул. Большая Полянка, д.23/1

Тел.: +7 495 995-11-35

Факс: +7 495 995-11-36

E-mail: mail@icss.ac.ru

© Институт комплексных стратегических исследований. Все права защищены.
